



# COMUNE DI ORATINO

PROVINCIA DI CAMPOBASSO

---

## RELAZIONE DI INIZIO MANDATO ANNI 2018-2023

(articolo 4-bis del d.lgs. del 6 settembre 2011, n. 149)

### Premessa

La presente relazione viene redatta da province e comuni ai sensi dell'articolo **4-bis** del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149, recante: **"Meccanismi sanzionatori e premiali relativi a regioni, province e comuni, a norma degli articoli 2, 17, e 26 della legge 5 maggio 2009, n. 42"** per descrivere la situazione economico- finanziaria dell'ente e la misura dell'indebitamento all'inizio del mandato amministrativo avvenuto in data

E' sottoscritta dal Sindaco non oltre il novantesimo giorno dall'inizio del mandato. Sulla base delle risultanze della relazione medesima, il sindaco, ove ne sussistano i presupposti, può ricorrere alle procedure di riequilibrio finanziario vigenti

L'esposizione di molti dei dati viene riportata secondo uno schema già adottato per altri adempimenti di legge in materia per operare un raccordo tecnico e sistematico fra i vari dati ed anche nella finalità di non aggravare il carico di adempimenti degli enti.

La maggior parte delle tabelle, di seguito riportate, sono desunte dagli schemi dei certificati al bilancio - art. 161 del Tuel e dai questionari inviati dall'organo di revisione economico finanziario alle Sezioni regionali di controllo della Corte dei Conti, ai sensi dell'articolo 1, comma 166 e seguenti della legge n. 266/2005. Pertanto, i dati qui riportati trovano corrispondenza nei citati documenti, oltre che nella contabilità dell'ente.

1.1 Popolazione residente al 31-12-2017: **1670**

1.2 Organi politici

GIUNTA COMUNALE

Carica	Nominativo	In carica dal
Sindaco	DE SOCIO ROBERTO	11 GIUGNO 2018
Vicesindaco	MUCCI VINCENZO	11 GIUGNO 2018
Assessore	ALTAVISTA ALESSANDRO	11 GIUGNO 2018

CONSIGLIO COMUNALE

Carica	Nominativo	In carica dal
Presidente del consiglio	LATESSA LOREDANA	11 GIUGNO 2018
Consigliere	MASTRANGELO PAOLO	11 GIUGNO 2018
Consigliere	FATICA MASSIMO	11 GIUGNO 2018
Consigliere	TARASCO CARMINE	11 GIUGNO 2018
Consigliere	PICCIANO FERNANDO	11 GIUGNO 2018
Consigliere	FATICA LUCA	11 GIUGNO 2018
Consigliere	IAFELICE MARIA DORA	11 GIUGNO 2018
Consigliere	COSENZA ANTONIO	11 GIUGNO 2018

1.3. Struttura organizzativa

Organigramma:

Segretario comunale f.f.: Dott. PIACENTINO SALATI

Numero posizioni organizzative: 2

Numero totale personale dipendente: 8 UNITA'

1.4. Condizione giuridica dell'Ente: Indicare se l'insediamento della nuova amministrazione proviene da un

commissariamento dell'ente ai sensi dell'articolo 141 o 143 del Tuel: **NO**

1.5. Condizione finanziaria dell'Ente: Indicare se l'ente, nel mandato amministrativo precedente, ha dichiarato il dissesto finanziario ai sensi dell'art. 244 del TUEL, o il predissesto finanziario ai sensi dell'art. 243-bis.

1) DISSESTO: **NO**

2) PRE-DISSESTO **NO**

1.6. Situazione di contesto interno/esterno :

Per quanto riguarda il contesto interno all'Ente, la situazione verificata da punto di vista organizzativo non risponde ai criteri di efficienza evidenziati da me e dagli attuali amministratori di maggioranza e precisati anche nella presentazione delle linee programmatiche di mandato. Pertanto questa prima parte del mandato sarà rivolta principalmente alla ricerca di soluzioni per la razionalizzazione e riorganizzazione del personale.

Sarà garantita la distinzione dei due ruoli di controllo amministrativo e di indirizzo politico ed esecutivo.

Obiettivo primario sarà anche la revisione dei regolamenti comunali esistenti, predisposizione e adozione di quelli mancanti.

Altro obiettivo è quello di una verifica dell'inventario dei beni mobili ed immobili e di rivedere anche il regolamento per l'utilizzo dei locali comunali e quello per l'utilizzo di beni comunali per i quali è stata usata poca accortezza.

Per quanto concerne l'Area Finanziaria particolare attenzione è stata riservata, nei primi giorni di mandato, alla verifica della situazione tributaria dell'Ente, al fine di procedere all'ottimizzazione delle procedure anche attraverso il recupero dell'evasione secondo criteri di equità fiscale.

Inoltre la Sezione di controllo per il Molise della Corte dei conti, con appositi provvedimenti deliberativi, ha rilevato gravi irregolarità nei documenti contabili che hanno portato alla trasmissione dei rendiconti alla procura erariale in considerazione della non pertinenza delle misure in passato adottate; da rilevare anche l'assenza – nel bilancio di previsione – di uno stanziamento per l'anticipazione di liquidità in quanto, a seguito della cancellazione di detta anticipazione di liquidità dai "residui", così come prescritto dalla Corte dei conti, non si è provveduto con urgenza ad adottare una variazione di bilancio per prevedere lo stanziamento a copertura della rata di luglio 2018.

Nei primi giorni del mandato, dunque, gran parte dell'attenzione è stata dedicata agli aspetti evidenziati, al fine di ovviare alle criticità accertate e riscontrate.

Per quanto concerne il contesto esterno, si intende tenere fede a punti cardine del programma amministrativo, che in quest'ambito prevedono progetti a medio e lungo termine che richiedono un'attenta programmazione e il reperimento di risorse indispensabile all'attuazione degli obiettivi da realizzare. Impegno sarà dedicato al "monitoraggio" del territorio per valutare le condizioni dei servizi presenti (qualità del manto stradale, fognature, gas, acqua, illuminazione), apportando, con una seria programmazione, migliorie, al fine di garantire i servizi essenziali a tutti i nostri concittadini.

Attenzione particolare sarà riservata al patrimonio esistente che deve essere mantenuto in buono stato.

2. Parametri obiettivi per l'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario ai sensi dell'art. 242 del TUEL): indicare il numero dei parametri obiettivi di deficitarietà risultati positivi all'inizio del mandato:

1. Bilancio di previsione approvato alla data di insediamento:

**SI** (Deliberazione del Consiglio comunale n. 11 del 28 aprile 2018).

2. Politica tributaria locale

2.1. IMU: alla data di insediamento

Aliquote IMU	2017
Aliquota abitazione principale	4 per mille
Detrazione abitazione principale	€ 200,00
Altri immobili	10,60 per mille

2.2. Addizionale Irpef: aliquota massima applicata, fascia di esenzione ed eventuale differenziazione:

Aliquote addizionale Irpef	2017
Aliquota massima	0,8%
Fascia esenzione	
Differenziazione aliquote	NO

2.3. Prelievi sui rifiuti: indicare il tasso di copertura e il costo pro-capite:

Prelievi sui Rifiuti	2017
Tipologia di Prelievo	TARI
Tasso di Copertura	100%
Costo del servizio procapite	101,83

3. Sintesi dei dati finanziari del bilancio dell'ente:

ENTRATE (IN EURO)	Ultimo rendiconto approvato 2017	Bilancio di previsione 2017
TITOLO I - ENTRATE TRIBUTARIE	706.335,43	726.504,37
TITOLO II - ENTRATE DA TRASFERIMENTI CORRENTI	81.503,83	97.071,72
TITOLO III - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	239.813,72	269.682,00
TITOLO 4 - ENTRATE DA ALIENAZIONI E TRASFERIMENTI DI CAPITALE	761.626,89	40.340,00
TITOLO 5 - ENTRATE DERIVANTI DA ACCENSIONI DI PRESTITI		
TOTALE	1.789.279,87	1.133.598,09

SPESE (IN EURO)	Ultimo rendiconto approvato 2017	Bilancio di previsione 2017
TITOLO I - SPESE CORRENTI	894.573,42	1.045.888,46
TITOLO 2 - SPESE IN CONTO CAPITALE	756.495,00	33.160,06
TITOLO 4 - RIMBORSO DI PRESTITI	71.173,21	49.609,64
TOTALE	1.722.241,63	1.128.658,16

PARTITE DI GIRO (IN EURO)	Ultimo rendiconto approvato 2017	Bilancio di previsione 2017
TITOLO 9 - ENTRATE DA SERVIZI PER CONTO DI TERZI	1151.996,46	422.000,00
TITOLO 7 - SPESE PER SERVIZI PER CONTO DI TERZI	1151.996,46	422.000,00

3.1. Equilibrio parte corrente del bilancio consuntivo relativo agli anni del mandato

EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE		
	Ultimo rendiconto approvato 2017	Bilancio di previsione 2017
Totale titoli (I+II+III) delle entrate	1.027.652,98	1.093.258,09
Rimborso prestiti parte del titolo 4 (SPESA- QUOTA CAPITALE MUTUI)	71.173,21	49.609,64
Saldo di parte corrente		

EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE		
	2017	2018
Totale titolo IV		
Totale titolo V**		
Totale titoli (IV+V+VI) – ENTRATE -	761.626,89	40.340,00
Spese titolo II	756.495,00	33.160,06
Differenza di parte capitale		
Entrate correnti destinate ad investimenti		
Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa in conto capitale [eventuale]		
<b>SALDO DI PARTE CAPITALE</b>	<b>5.131,89</b>	<b>7.179,94</b>

\*\* Esclusa categoria I "Anticipazione di cassa"

3.2. Gestione di competenza. Quadro Riassuntivo

3.3.

Rendiconto dell'esercizio 2017 – FONDO CASSA AL 1 GENNAIO 2018: € 416.869,57

Riscossioni	(+) 1.519.272,49	
Pagamenti	(-) 1.574.703,08	
Differenza	(+) 361.438,98	
Residui attivi	(+) 1.702.609,73	
Residui passivi	(-) 1.253.422,92	
Differenza	810.625,79	
	Avanzo (+) o Disavanzo (-)	

Risultato di amministrazione di cui:	2017
Accantonato	801.523,88
Per spese in conto capitale	
Per fondo ammortamento	
Non vincolato (parte disponibile)	9.101,91
Totale	9.101,91

3.4. Risultati della gestione: fondo di cassa e risultato di amministrazione

Descrizione	2017
Fondo cassa al 31 dicembre	416.869,57
Totale residui attivi finali	1.702.609,73
Totale residui passivi finali	1.253.422,92
Risultato di amministrazione	810.625,79 (di cui parte accantonata: € 801.523,88; parte disponibile: € 9.101,91)
Utilizzo anticipazione di cassa	NO

**Il fondo di cassa a inizio mandato ammonta a:**

**€ 211.105,63**

4. Gestione dei residui. Totale residui di inizio mandato (certificato consuntivo-quadro 11)

RESIDUI ATTIVI Primo anno del mandato	Iniziali	Riscossi	Maggiori	Minori	Riaccertati	Da riportare	Residui provenienti dalla gestione di competenza	Totale residui di fine gestione
	a	b	c	d	e = (a+c-	f = (e-b)	g	h = (f+g)
Titolo 1 - Tributarie	587.208,95	363.042,37	291,63			224.458,21		224.458,21
Titolo 2 - Contributi e trasferimenti	68.328,49	15.362,74		92.440,57		10.525,18		10.525,18
Titolo 3 - Extratributarie	425.564,87	148.680,71		5.700,00		271.184,16		271.184,16
Parziale titoli 1+2+3								
Titolo 4 - In conto capitale	259.147,90	182.977,29		36.616,40		39.554,21		39.524,21
Titolo 5 - Accensione di prestiti								
Titolo 6 - Servizi per conto di terzi	1.090,01							1.090,01
Totale titoli 1+2+3+4+5+6	1.341.340,22	710.063,11	291,63	136.756,97		545.721,76		545.721,76

4.1. Analisi anzianità dei residui distinti per anno di provenienza.

RESIDUI PASSIVI Primo anno del mandato	Iniziali	Riscossi	Maggiori	Minori	Riaccertati	Da riportare	Residui provenienti dalla gestione di competenza	Totale residui di fine gestione
	a	b	c	d	e = (a+c-d)	f = (e-b)	g	h = (f+g)
TITOLO 1 Spese correnti	660.270,41	530.415,15		13.331,65		116.523,61		116.523,61
TITOLO 2 Spese in conto capitale	267.340,87	107.409,64		27.177,74		132.753,49		132.753,49
TITOLO 3 Spese per rimborso di prestiti								
TITOLO 4 Spese per servizi per conto di terzi	780.094,84	55.779,24		724.315,59		0,01		0,01
TOTALE TITOLI 1+2+3+4	1.707.706,12	693.604,03		761.824,98		249.277,11		249.277,11

4.1. Analisi anzianità dei residui distinti per anno di provenienza.

<b>Residui attivi al 31.12.2017</b>	<b>2013 e precedenti</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>	<b>Totale residui da ultimo rendiconto</b>
TITOLO 1 ENTRATE TRIBUTARIE	113.099,26	50.948,23	37.498,05	45.176,84	220.703,67
TITOLO 2 TRASFERIMENTI DA STATO, REGIONE ED ALTRI ENTI PUBBLICI				10.525,18	20.000,00
TITOLO 3 ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	18.139,33	26.076,60	35.184,37	144.171,63	153.895,36
<b>TOTALE</b>	<b>131.238,59</b>	<b>127.973,06</b>	<b>72.682,42</b>	<b>199.873,65</b>	<b>394.599,03</b>
<b><u>CONTO CAPITALE</u></b>					
TITOLO 4 ENTRATE DA ALIENAZIONI E TRASFERIMENTI DI CAPITALE		30.160,99	5.000,00	4.393,22	738.808,81
TITOLO 5 ENTRATE DERIVANTI DA ACCENSIONI DI PRESTITI					
Totale					
TITOLO 6 ENTRATE DA SERVIZI PER CONTO DI TERZI	1.090,01				
TITOLO 7					
TITOLO 9	16.206,18			1.408,26	4.755,68
<b><u>TOTALE GENERALE</u></b>	<b>148.534,78</b>	<b>158.134,05</b>	<b>77.682,42</b>	<b>205.675,13</b>	<b>1.138.163,52</b>

4.1. Analisi anzianità dei residui distinti per anno di provenienza.

Residui passivi al 31.12.2017	2013 e precedenti	2014	2015	2016	Totale residui da ultimo rendiconto
TITOLO 1	34.886,66	8.023,00	15.249,75	58.364,40	253.835,59
TITOLO 2	190,00	30.000,00	11.292,40	91.271,09	749.497,98
TITOLO 3					
TITOLO 4		0,01			
TITOLO 5					
TITOLO 7		4,00			808,24

5. Indebitamento:

*Indebitamento dell'ente: indicare le entrate derivanti da accensioni di prestiti al 31 dicembre esercizio n-1*

	2017
Residuo debito finale	426.061,86
Popolazione residente	1670
Rapporto tra residuo debito e popolazione residente	255,13

5.1. Rispetto del limite di indebitamento. Indicare la percentuale di indebitamento sulle entrate correnti di ciascun anno, ai sensi dell'art. 204 del TUEL nell'esercizio precedente, nell'esercizio in corso e nei tre anni successivi (previsione):

#### 4.1. Analisi anzianità dei residui distinti per anno di provenienza.

	2013	2014	2015	2016	2017
Incidenza percentuale attuale degli interessi passivi sulle entrate	5%	5%	6%	5%	5%

#### 5.2. Anticipazione di tesoreria (art. 222 Tuel):

IMPORTO MASSIMO CONCEDIBILE:	€ 600.000,00
IMPORTO CONCESSO	€ -

#### 5.3. Accesso al fondo straordinario di liquidità della Cassa Depositi e Prestiti spa (art. 1, D.L. n. 35/2013, conv. in L. n. 64/2013):

IMPORTO CONCESSO:	€ 797.101,86
RIMBORSO IN ANNI:	30

#### 6. Conto del patrimonio e Conto economico.

Al riguardo si evidenzia che l'Ente non ha dato applicazione al D. Lgs. n. 126 del 10 agosto 2014 recante "Disposizioni integrative e correttive del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42" (compatibilità economico-finanziaria).

##### 6.1. Riconoscimento debiti fuori bilancio

###### Quadro 10 e 10-bis del certificato al conto consuntivo

Indicare i debiti fuori bilancio già riconosciuti alla data di inizio del mandato amministrativo i cui oneri gravano sul bilancio di previsione e su bilanci successivi:

4.1. Analisi anzianità dei residui distinti per anno di provenienza.

Provvedimento di riconoscimento e oggetto	Importo	Finanziamento		
		20	20	20

Indicare se esistono debiti fuori bilancio ancora da riconoscere. In caso di risposta affermativa indicare il valore.

OGGETTO	IMPORTO
SENTENZA TRIBUNALE CAMPOBASSO N. 455/2018 "OPERA MATER ORPHANORUM/COMUNE ORATINO-CAPPUCCI/IACOVIELLO	63.367,86 oltre rimborso spese forfettario nella misura del 15%, Iva e cap

Sulla base delle risultante della relazione di inizio mandato del 5 settembre 2018

**COMUNE DI ORATINO:**

4.1. Analisi anzianità dei residui distinti per anno di provenienza.

- Fatte salve le criticità evidenziate nell'illustrazione, in sintesi, del "contesto interno" dell'Ente, la situazione finanziaria e patrimoniale non presenta squilibri.**

Oratino, lì 7 settembre 2018



**II SINDACO**

**Dott. Roberto De Socio**

A handwritten signature in blue ink, appearing to read "R. De Socio", is written over the printed name.